

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για το νομοσχέδιο
«Ο περί Επαρχιακών Οργανισμών Αυτοδιοίκησης (Τροποποιητικός)
Νόμος του 2022»**

Παρόντες:

Μαρίνα Νικολάου, αναπλ. πρόεδρος	Πανίκος Λεωνίδου
Βαλεντίνος Φακοντής	Χρίστος Σενέκης
Κυριάκος Χατζηγιάννης	Μαρίνος Μουσιούπας
Νίκος Γεωργίου	Αλεξάνδρα Ατταλίδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 10 Νοεμβρίου 2022 και στις 6 και 27 Απριλίου 2023. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιόν της ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, συνοδευόμενος από υπηρεσιακούς παράγοντες, εκπρόσωποι της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Ένωσης Δήμων Κύπρου, της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου, των δήμων Αγίας Νάπας, Δερύνειας και Σωτήρας, καθώς και των κοινοτικών συμβουλίων Αυγόρου, Άχνας, Λιοπετρίου και Φρενάρους.

Το κοινοτικό συμβούλιο Αγίου Γεωργίου (Αμμοχώστου), παρ' όλο που κλήθηκε, δεν εκπροσωπήθηκε στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης παρέστησαν επίσης ο πρόεδρος της επιτροπής κ. Άριστος Δαμιανού και τα μέλη της κ. Νίκος Σύκας και Κωστής Ευσταθίου.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή εξέτασε το εν λόγω νομοσχέδιο κατά προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, για λόγους που προκύπτουν από τη σημασία και τον σκοπό της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται είναι η τροποποίηση του περί Επαρχιακών

Οργανισμών Αυτοδιοίκησης Νόμου, ώστε να εισαχθεί σε αυτόν διάταξη αναφορικά με την εκτέλεση καθηκόντων προέδρου του Προσωρινού Συντονιστικού Συμβουλίου για την ελεύθερη επαρχία Αμμοχώστου από τον δήμαρχο του μεγαλύτερου πληθυσμιακά δήμου στην εν λόγω επαρχία, με στόχο να καλυφθεί το νομοθετικό κενό που αφορά στην προεδρία κατά τη διάρκεια της έκρυθμης κατάστασης.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής από τους κυβερνητικούς αρμοδίους, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίθηκε αναγκαία, ώστε να καταστεί δυνατή η συγκρότηση του Προσωρινού Συντονιστικού Συμβουλίου για την ελεύθερη επαρχία Αμμοχώστου υπό την προεδρία του δημάρχου του μεγαλύτερου πληθυσμιακά δήμου στην εν λόγω επαρχία, ήτοι του δημάρχου Παραλιμνίου, δεδομένου ότι δεν έχει εξευρεθεί συναινετική λύση μεταξύ των εμπλεκόμενων όσον αφορά το εν λόγω ζήτημα. Περαιτέρω, επισήμαναν την ανάγκη ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο το συντομότερο δυνατό, προκειμένου το εν λόγω συμβούλιο να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες αναφορικά με τη μεταβατική περίοδο για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας δήλωσε ότι χρήζει τροποποίησης το κείμενο του νομοσχεδίου, ώστε να διασαφηνιστεί ότι πρόκειται για τον μεγαλύτερο πληθυσμιακά δήμο της ελεύθερης επαρχίας Αμμοχώστου.

Στο στάδιο της συζήτησης του νομοσχεδίου κατά την πρώτη συνεδρία της επιτροπής ο δήμαρχος Αγίας Νάπας εξέφρασε τη διαφωνία του οικείου δήμου, αλλά και του δήμου Σωτήρας και των κοινοτήτων Αυγόρου, Άχνας και Λιοπετρίου, με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του προτεινόμενου νόμου. Ως εκ τούτου, εισηγήθηκε την τροποποίηση του νομοσχεδίου, ώστε το ζήτημα της προεδρίας του υπό αναφορά συμβουλίου να ρυθμιστεί είτε διά της λήψης κατά πλειοψηφία απόφασης των μελών αυτού είτε με την εισαγωγή προνοιών στην υπό τροποποίηση βασική νομοθεσία για προεδρία αυτού από τον οικείο έπαρχο ή τον δήμαρχο Αμμοχώστου ως δήμαρχο του

μητροπολιτικού δήμου.

Ο δήμαρχος Παραλιμνίου και ο κοινοτάρχης Φρενάρους συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις του προτεινόμενου νόμου. Επιπροσθέτως, στο πλαίσιο αυτό ο δήμαρχος Παραλιμνίου υποστήριξε ότι ο δήμος Παραλιμνίου αποτελεί το προσωρινό διοικητικό και αστικό κέντρο της επαρχίας Αμμοχώστου.

Ο δήμος Δερύνειας, με επιστολή προς την επιτροπή, εισηγήθηκε όπως, σε περίπτωση μη υιοθέτησης της προτεινόμενης ρύθμισης, μελετηθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης της ισχύουσας νομοθεσίας, ώστε καθήκοντα προέδρου να ασκεί ο δήμαρχος του δεύτερου μεγαλύτερου πληθυσμιακά δήμου στην επαρχία Αμμοχώστου. Παράλληλα, ο εκπρόσωπος του δήμου Δερύνειας, ο οποίος παρευρέθηκε στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής, διαφώνησε με την εισήγηση να εκτελεί καθήκοντα προέδρου ο δήμαρχος Αμμοχώστου, εφόσον στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης δεν επήλθαν οποιεσδήποτε αλλαγές όσον αφορά τους κατεχόμενους δήμους.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης Δήμων Κύπρου και της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου δήλωσαν ότι απαιτείται η υιοθέτηση νομοθετικής ρύθμισης αναφορικά με την προεδρία του υπό αναφορά συμβουλίου κατά το μεταβατικό στάδιο πάραυτα. Περαιτέρω, αναφορικά με την εισήγηση που τέθηκε να προεδρεύει αυτού ο οικείος έπαρχος, ο εκπρόσωπος της Ένωσης Δήμων Κύπρου εξέφρασε τη διαφωνία του.

Τοποθετούμενοι επί της εισήγησης για προεδρία του Προσωρινού Συντονιστικού Συμβουλίου από τον δήμαρχο του μητροπολιτικού δήμου, οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών δήλωσαν ότι σύμφωνα με τις διατάξεις της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας ο δήμαρχος Αμμοχώστου δεν δύναται να προεδρεύει του εν λόγω συμβουλίου.

Επιπροσθέτως, διευκρίνισαν ότι τα καθήκοντα του προέδρου του Προσωρινού

Συντονιστικού Συμβουλίου δεν είναι εκτελεστικής φύσεως και ότι οι λαμβανόμενες αποφάσεις δεν θα είναι εκτελεστές, αλλά μέρος μίας προπαρασκευαστικής διαδικασίας η οποία δεν θα επιφέρει οποιοδήποτε νομικό αποτέλεσμα, δεδομένου ότι αυτές θα υπόκεινται στην έγκριση της Κεντρικής Συμβουλευτικής Επιτροπής, της οποίας η σύσταση προβλέπεται για σκοπούς διαχείρισης των ζητημάτων τα οποία αφορούν στο μεταβατικό στάδιο υλοποίησης της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Τέλος, οι ίδιοι εκπρόσωποι, αναφορικά με την εισήγηση που τέθηκε για εκτέλεση καθηκόντων προέδρου του Προσωρινού Συντονιστικού Συμβουλίου από τον έπαρχο Αμμοχώστου, εξέφρασαν τη διαφωνία του υπουργείου, επισημαίνοντας ότι καταστρατηγείται η έννοια της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης, η οποία κατά κύριο λόγο αφορά στη μεταφορά εξουσίας στους εκλεγμένους τοπικούς άρχοντες.

Συναφώς, σε μεταγενέστερο στάδιο και στο πλαίσιο της δεύτερης συνεδρίας της επιτροπής για τη συζήτηση του νομοσχεδίου ο δήμαρχος Αγίας Νάπας, εκπροσωπώντας επίσης τον δήμο Σωτήρας και τις κοινότητες Αυγόρου, Άχνας και Λιοπετρίου, εισηγήθηκε όπως τροποποιηθεί το κείμενο του προτεινόμενου νόμου, ώστε αφενός οι συνεδρίες του Προσωρινού Συντονιστικού Συμβουλίου για την επαρχία Αμμοχώστου να διεξάγονται εκ περιτροπής στους δήμους της ελεύθερης επαρχίας Αμμοχώστου και αφετέρου η προσωρινή έδρα του Επαρχιακού Οργανισμού Αυτοδιοίκησης, που συστήνεται στην επαρχία Αμμοχώστου διαρκούσης της έκρυθμης κατάστασης, να καθορισθεί από το συμβούλιο αυτού αμέσως μετά από τη διεξαγωγή των επερχόμενων εκλογών για την τοπική αυτοδιοίκηση.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Εσωτερικών και των δήμων Παραλιμνίου και Δερύνειας, αποφάσισε να υιοθετήσει την πιο πάνω αναφερόμενη εισήγηση που υποβλήθηκε ενώπιόν της για διεξαγωγή των συνεδριών εκ περιτροπής στους δήμους της ελεύθερης επαρχίας Αμμοχώστου και να

τροποποιήσει ανάλογα το κείμενο του νομοσχεδίου.

Συναφώς, η επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η αναπληρώτρια πρόεδρος και το μέλος της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν επί των προνοιών του νομοσχεδίου κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές των κοινοβουλευτικών ομάδων του Δημοκρατικού Συναγερμού και του Δημοκρατικού Κόμματος, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Δημοκρατικής Παράταξης-Συνεργασία Δημοκρατικών Δυνάμεων και το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, στη βάση των πιο πάνω τοποθετήσεων, κατά πλειοψηφία εισηγείται στην ολομέλεια του σώματος την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο.

28 Απριλίου 2023

Αρ. Φακ.: 23.01.063.132-2022

ΔΠ/ΠΧ'Ν/ΑΓ